



ВИШНЕВА МІСЬКА РАДА
БУЧАНСЬКОГО РАЙОНУ КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

08132, м. Вишневе, вул. Святошинська, 29, тел.: (04598) 5-26-44
Код ЄДРПОУ 34091724, E-mail: vk@vyshneve-rada.gov.ua

06.01.2026 № 8/02-01
на № _____ від _____

Макарчук Оксані Сергіївні

**Про розгляд електронної петиції щодо
недопущення ліквідації ланки
початкової освіти (1–4 класи) у
Вишнівському академічному ліцеї № 2**

Управлінням освіти Вишневої міської ради Бучанського району Київської області розглянуло електронну петицію, подану через офіційний сервіс електронних петицій Вишневої міської ради (вх. № 8-01-01/12 від 24.12.2025), автором якої є Макарчук Оксана Сергіївна, та підписану мешканцями Вишневої міської територіальної громади (набрано 173 зі 150 голосів, завершено збори підписів 24.12.2025), щодо недопущення ліквідації ланки початкової освіти (1–4 класи) у Вишнівському академічному ліцеї № 2.

Розгляд петиції здійснено відповідно до статті 40 Конституції України, статті 23-1 Закону України «Про звернення громадян» та «Положення про порядок подання та розгляду електронних петицій» у новій редакції, затвердженого рішенням V сесії Вишневої міської ради VIII скликання від 08.04.2021 р. №1-01/V8-29.

Згідно з ч. 3 ст. 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Відповідно до ст. 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради правомочні розглядати і вирішувати питання,

віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до їх відання.

Згідно з п. 30 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання, як прийняття рішень про створення, ліквідацію, реорганізацію та перепрофілювання підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідної територіальної громади.

Реорганізація або ліквідація навчальних закладів комунальної форми власності здійснюється за рішенням місцевої ради.

Підпунктами 1, 2 п. «а» ст. 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать: власні (самоврядні) повноваження щодо управління закладами освіти, охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту, оздоровчими закладами, які належать територіальним громадам або передані їм, молодіжними підлітковими закладами за місцем проживання, організація їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення; забезпечення здобуття повної загальної середньої, професійно-технічної освіти у державних і комунальних загальноосвітніх, професійно-технічних навчальних закладах, вищої освіти у комунальних вищих навчальних закладах, створення необхідних умов для виховання дітей, молоді, розвитку їх здібностей, трудового навчання, професійної орієнтації, продуктивної праці учнів, сприяння діяльності дошкільних та позашкільних навчально-виховних закладів, дитячих, молодіжних та науково-просвітницьких організацій.

Статтею 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» обумовлено, що рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом.

В Україні з 2017 року забезпечується впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері реформування загальної середньої освіти «Нова українська школа» на період до 2029 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 грудня 2016 р. № 988, метою якої є забезпечення проведення докорінної та системної реформи загальної середньої освіти, зокрема формування оптимальної мережі закладів загальної середньої освіти.

Першим важливим кроком до трансформації галузі стало прийняття Верховною Радою України 5 вересня 2017 року Закону України «Про освіту», який окреслює основні принципи функціонування освітньої галузі.

У березні 2020 року набрав чинності Закон України «Про повну загальну середню освіту» (далі – Закон), який визначає правові, організаційні та економічні засади функціонування і розвитку системи повної загальної середньої освіти.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про повну загальну середню освіту» повна загальна середня освіта здобувається на трьох рівнях:

початкова освіта - перший рівень повної загальної середньої освіти, що передбачає виконання учнем вимог до результатів навчання, визначених державним стандартом початкової освіти;

базова середня освіта - другий рівень повної загальної середньої освіти, що передбачає виконання учнем вимог до результатів навчання, визначених державним стандартом базової середньої освіти;

профільна середня освіта - третій рівень повної загальної середньої освіти, що передбачає виконання учнем вимог до результатів навчання, визначених державним стандартом профільної середньої освіти.

Крім того, частинами першою та другою статті 32 Закону України «Про повну загальну середню освіту» визначено, що рішення про утворення, реорганізацію, ліквідацію чи перепрофілювання (зміну типу) закладу загальної середньої освіти приймає засновник (засновники). Мережа закладів загальної середньої освіти формується відповідно до законодавства з урахуванням соціально-економічної та демографічної ситуації, а також відповідно до культурно-освітніх та інших потреб територіальної громади та /або суспільства. Рішення про утворення комунальних початкових шкіл, гімназій як окремих юридичних осіб, їх реорганізацію, ліквідацію чи перепрофілювання (зміну типу) приймають міські, сільські, селищні ради. У разі реорганізації чи ліквідації закладу загальної середньої освіти засновник зобов'язаний забезпечити учням можливість продовжити здобуття загальної середньої освіти на відповідному рівні освіти. Реорганізація, зміна типу, ліквідація закладу загальної середньої освіти у сільській місцевості допускається лише після громадського обговорення проєкту відповідного рішення засновника, який оприлюднюється не менше ніж за один рік до прийняття відповідного рішення.

Відповідно до частини першої статті 35 цього ж Закону, здобуття повної загальної середньої освіти на певному рівні забезпечують:

- початкова школа, що забезпечує здобуття початкової освіти, має функціонувати як окрема юридична особа або як структурний підрозділ гімназії;

- гімназія, яка забезпечує здобуття базової середньої освіти, також повинна функціонувати як окрема юридична особа, хоча, як зазначалося вище, до її складу може входити початкова школа;

- ліцей, що забезпечує здобуття профільної середньої освіти не менш як за 3-ма профілями у 2-х класах на кожній паралелі 10-х, 11-х, 12-х класів, має функціонувати як окрема юридична особа. За рішенням засновника ліцей може також забезпечувати здобуття базової середньої освіти та, як виняток, здобуття початкової освіти.

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення механізмів формування мережі ліцеїв для запровадження якісної профільної середньої освіти», засновникам закладів освіти рекомендовано до 1 вересня 2027 року привести установчі документи у відповідність із новими вимогами. Засновникам ліцеїв до 1 вересня 2027 року забезпечити з урахуванням вимог законодавства виконання затверджених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими радами планів, передбачених пунктом 5-2 цього розділу, шляхом утворення та забезпечення ліцеїв належною матеріально-технічною базою, обладнанням, доступом до мережі Інтернет, відібрати на конкурсних засадах педагогічних працівників, провести конкурс відповідно до вимог цього Закону на посаду керівника закладу освіти та вжити інших необхідних дій, визначених відповідними

планами та законодавством.

З метою реалізації зазначених положень Закону у Вишневій міській територіальній громаді, формування ефективної мережі закладів загальної середньої освіти, 05 вересня 2022 року було створено Робочу групу з питань формування ефективної шкільної мережі розпорядженням міського голови № 3/03-124 «Про створення Робочої групи з питань формування ефективної шкільної мережі».

Основним завданням Робочої групи було напрацювання пропозицій щодо оптимізації та перепрофілювання закладів загальної середньої освіти відповідно до вимог чинного законодавства.

З 2022 по 2025 рік Робочою групою було напрацьовано велику кількість матеріалів, здійснений аналіз діючої мережі закладів загальної середньої освіти Вишневої міської територіальної громади, здійснені зустрічі з зацікавленими особами, розроблялись плани, впроваджувались в дію завдання НУШ, велись роз'яснювальні роботи, збирались аналітичні матеріали. При цьому в роботі враховувались побажання всіх зацікавлених осіб, стейкхолдерів освітнього процесу, побажання та пропозиції були детально опрацьовані.

Зібрані дані були покладені в основу Плану оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти Вишневої міської територіальної громади, затвердженого рішенням XLIV сесії Вишневої міської ради VIII скликання від 20.03.2025 № 1-01/XLIV8-21, яким, зокрема, передбачалося поетапне формування ефективної та спроможної мережі закладів загальної середньої освіти, організація профільної середньої освіти на базі визначених ліцеїв, шляхом реорганізації окремих закладів освіти Вишневої міської ради.

Однак у ході реалізації зазначеного Плану було виявлено низку організаційних, правових недоліків і невідповідностей окремих його положень чинному законодавству, що унеможливорює його повне виконання в раніше визначених параметрах та обумовлює необхідність внесення відповідних змін до рішення XLIV сесії Вишневої міської ради VIII скликання від 20.03.2025 № 1-01/XLIV8-21.

У зв'язку з викладеним виникла необхідність скликати чергове засідання робочої групи у складі, затвердженому розпорядженням міського голови від 09.12.2025 № 3/03-169, на якому було актуалізовано наявні матеріали, уточнено вихідні дані та сформовано узагальнені пропозиції щодо коригування Плану оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти Вишневої міської територіальної громади. На підставі зазначених пропозицій рішенням LII сесії Вишневої міської ради VIII скликання від 18.12.2025 № 1-01/LII8-14 «Про внесення змін до рішення XLIV сесії Вишневої міської ради VIII скликання від 20.03.2025 № 1-01/XLIV8-21 “Про затвердження Плану оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти Вишневої міської територіальної громади”» затверджено оновлений підхід до Плану оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти Вишневої міської територіальної громади з урахуванням виявлених у процесі реалізації попереднього Плану недоліків, а також актуальної соціально-економічної, демографічної та безпекової ситуації.

Беручи до уваги викладені у петиції аргументи та вимоги, повідомляємо.

1. Щодо вимоги скасувати або призупинити дію рішення Вишневої міської ради від 18.12.2025 в частині «ліквідації» початкової ланки у Вишнівському академічному ліцеї № 2

Рішення ЛІІ сесії Вишневої міської ради VIII скликання № 1-01/ЛІІ8-14 від 18.12.2025 «Про внесення змін до рішення XLIV сесії Вишневої міської ради VIII скликання від 20.03.2025 № 1-01/XLIV8-21 “Про затвердження Плану оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти Вишневої міської територіальної громади”» прийнято з метою удосконалення підходу до Плану оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти Вишневої міської територіальної громади та приведення його положень у відповідність до вимог чинного законодавства, з урахуванням актуальної соціально-економічної, демографічної та безпекової ситуації.

Викладена у петиції вимога ґрунтується на некоректному тлумаченні змісту Рішення ЛІІ сесії Вишневої міської ради VIII скликання № 1-01/ЛІІ8-14 від 18.12.2025, оскільки зазначеним рішенням не передбачено ліквідації ланки початкової освіти (1–4 класи) та не ліквідовано Вишнівський академічний ліцей № 2 Вишневої міської ради.

Відповідно до Цивільного кодексу України, ліквідація є одним із способів припинення юридичної особи без правонаступництва. Так, згідно з частиною першою статті 104 ЦК України, юридична особа припиняється в результаті реорганізації (злиття, приєднання, поділу, перетворення) або ліквідації, при цьому у разі ліквідації права та обов’язки юридичної особи не переходять до інших осіб.

Зазначене рішення має характер планувального документа: ним визначено підходи та заходи з удосконалення мережі закладів освіти, а також забезпечено інформування громадськості про передбачувані зміни. Реалізація Плану можлива за умови ухвалення засновником відповідних рішень (щодо зміни типу та/або назви закладу, внесення змін до установчих документів, здійснення реєстраційних і ліцензійних процедур).

Термін «ліквідація» у петиції вжито некоректно, оскільки рішенням Вишневої міської ради не передбачено припинення Вишнівського академічного ліцею №2 Вишневої міської ради як юридичної особи без правонаступництва, а визначено поетапне перепрофілювання (зміну типу) закладу із забезпеченням безперервності освіти та прав здобувачів, а тому зупинення рішення в частині «ліквідації» початкової ланки є необґрунтованим, адже воно має планувальний характер і не містить припису про ліквідацію, а будь-які зміни можливі лише після ухвалення засновником окремих індивідуальних рішень та проведення необхідних процедур.

2. Щодо вимоги провести відкрите громадське обговорення з участю батьків, педагогів, депутатів та представників виконавчих органів ради

Відповідно до частини другої статті 32 Закону України «Про повну загальну середню освіту» рішення про утворення, реорганізацію, ліквідацію чи

перепрофілювання (зміну типу) закладу загальної середньої освіти приймається засновником, при цьому у разі реорганізації, зміни типу або ліквідації закладу загальної середньої освіти у сільській місцевості обов'язковим є проведення громадського обговорення проєкту відповідного рішення, який підлягає оприлюдненню не менше ніж за один рік до його прийняття.

Наголошуємо, Рішення ЛІІ сесії Вишневої міської ради VIII скликання № 1-01/ЛІІ8-14 від 18.12.2025 «Про внесення змін до рішення XLIV сесії Вишневої міської ради VIII скликання від 20.03.2025 № 1-01/XLIV8-21 “Про затвердження Плану оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти Вишневої міської територіальної громади”», має планувальний характер і не належить до рішень про реорганізацію чи ліквідацію закладу освіти, а відтак саме по собі не породжує обов'язку проведення громадського обговорення.

Управління освіти Вишневої міської ради не заперечує проти комунікації з учасниками освітнього процесу та громадськістю, зокрема щодо змін у мережі закладів освіти. Разом з тим, слід зазначити, що відповідно до Плану оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти Вишневої міської територіальної громади на 2025-2027 року, передбачена «Інформаційна роз'яснювальна робота Управлінням освіти та керівництвом закладу між усіма учасниками освітнього процесу», спрямована на врахування думки учасників освітнього процесу.

3. Щодо вимоги зберегти функціонування 1–4 класів у Вишнівському академічному ліцеї № 2

Збереження функціонування 1–4 класів у Вишнівському академічному ліцеї № 2 як складової початкової освіти розглядається засновником у контексті формування спроможної та ефективної мережі закладів загальної середньої освіти з урахуванням демографічної ситуації, освітніх потреб територіальної громади, безпекових умов.

При цьому рішення ЛІІ сесії Вишневої міської ради VIII скликання № 1-01/ЛІІ8-14 від 18.12.2025 «Про внесення змін до рішення XLIV сесії Вишневої міської ради VIII скликання від 20.03.2025 № 1-01/XLIV8-21 “Про затвердження Плану оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти Вишневої міської територіальної громади”» не містить приписів щодо припинення здобуття початкової освіти або негайного закриття 1–4 класів у зазначеному закладі, а визначає лише планувальні підходи до можливих змін у перспективі.

У разі подальшого розгляду питання зміни типу закладу чи структури надання освітніх послуг засновник зобов'язаний забезпечити безперервність здобуття початкової освіти, дотримання прав здобувачів освіти та доступність безпечних умов навчання. Відповідні гарантії передбачені Планом оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти Вишневої міської територіальної громади на 2025-2027 роки через поетапні організаційні заходи.

Зокрема, Планом оптимізації передбачено: до березня 2026 року — закріплення територій обслуговування закладами, до яких переводитимуться учні початкової та базової середньої освіти; у 2026/2027 навчальному році — поетапне припинення набору до 1-х класів; до 01.09.2027 — забезпечення учням початкової

та базової середньої освіти місць для продовження навчання та організацію їх переведення до гімназій зі структурними підрозділами початкової школи відповідно до затверджених територій обслуговування із забезпеченням безперервності освітнього процесу.

Слід врахувати, що безпечні умови для організації освітнього процесу під час повітряних тривог забезпечуються не лише у Вишнівському академічному ліцеї № 2, оскільки захисні споруди наявні також в інших закладах загальної середньої освіти громади, зокрема у закладах, до яких відповідно до Плану оптимізації передбачається переведення здобувачів освіти, — Вишнівському академічному ліцеї «Основа» та Вишнівському ліцеї «ІДЕАЛ».

Відтак організація освітнього процесу для здобувачів початкової освіти у разі поетапних змін розглядається з урахуванням спроможності відповідних закладів забезпечити навчання в безпечних умовах відповідно до встановлених вимог.

4. Щодо вимоги розробити довгострокову освітню стратегію громади

Повідомляємо, що у Вишневій міській територіальній громаді питання довгострокового розвитку та функціонування системи освіти вже врегульоване на рівні стратегічного планування. Так, у громаді розроблено Програму стратегічного розвитку та функціонування системи освіти Вишневої міської територіальної громади Бучанського району Київської області на 2026–2028 роки, яку затверджено рішенням XLIX сесії Вишневої міської ради VIII скликання № 1-01/XLIX8-18 від 02.10.2025.

Зазначена Програма є комплексним стратегічним документом, що передбачає планування розвитку освітньої мережі громади з урахуванням демографічної ситуації, темпів житлової забудови, міграційних процесів, у тому числі пов'язаних із внутрішньо переміщеними особами, а також прогнозованої чисельності здобувачів освіти на всіх рівнях повної загальної середньої освіти.

Водночас чинне законодавство не встановлює обов'язку збереження початкової освіти в кожному окремому закладі освіти, натомість покладає на засновника обов'язок забезпечити доступність та безперервність здобуття початкової освіти в межах територіальної громади. Саме з цією метою стратегічні та планувальні документи громади, у тому числі План оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти, спрямовані на формування спроможної, безпечної та збалансованої освітньої мережі з дотриманням прав здобувачів освіти.

Висновок

За результатами розгляду електронної петиції встановлено, що її вимоги ґрунтуються на ототожненні рішення LII сесії Вишневої міської ради VIII скликання № 1-01/LII8-14 від 18.12.2025 «Про внесення змін до рішення XLIV сесії Вишневої міської ради VIII скликання від 20.03.2025 № 1-01/XLIV8-21 “Про

затвердження Плану оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти Вишневої міської територіальної громади”» із «рішенням про ліквідацію» початкової ланки у Вишнівському академічному ліцеї № 2, тоді як зазначене рішення має планувальний характер, не містить приписів про припинення початкової освіти або ліквідацію закладу як юридичної особи, а визначає поетапні підходи до можливих змін, реалізація яких можлива виключно після ухвалення засновником окремих індивідуальних рішень у встановленому законом порядку та із забезпеченням безперервності освітнього процесу і дотриманням прав здобувачів освіти.

В.о. міського голови



Ярослав ВАРШАВЕЦЬ